

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență privind înlocuirea referirilor la „Grupul nr.1” din Centrala Termoelectrică Mintia - Deva, cu referirile la „Grupul nr.4” din Centrala Termoelectrică Mintia - Deva, în vederea executării lucrărilor de reabilitare aprobate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.214/2000 privind unele măsuri pentru execuția lucrărilor de reabilitare a Grupului nr.1 din Centrala Termoelectrică Mintia - Deva

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Centrala Termoelectrică Mintia Deva prezintă o importanță strategică deosebită pentru Sistemul Energetic Național, datorită amplasării sale geografice exact pe linia de 400kV, care realizează legătura cu rețeaua vest europeană, asigurând injecția de putere obligatorie pentru funcționarea stabilă a sistemului energetic interconectat.

Centrala Termoelectrică Mintia Deva produce și livrează energie electrică în Sistemul Energetic Național, alimentând în același timp cu energie termică sub formă de apă fierbinte o serie de consumatori urbani și industriali din municipiul Deva. Totodată, ea asigură consumul cărbunelui produs în Valea Jiului.

Centrala este echipată cu 6 grupuri energetice de 210 MW fiecare, funcționând pe bază de ulei energetic, grupuri fabricate cu echipamente livrate din fosta URSS, montate și puse în funcțiune în două etape: prima etapă a cuprins grupurile 1-4 (1969-1971), iar cea de-a doua - grupurile 5-6 (1977-1980).

Strategia națională de dezvoltare energetică a României pe termen mediu 2001-2004, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.647/2001, prevedea reabilitarea grupului nr.1 de la CTE Mintia Deva, considerat obiectiv major de investiții.

Programul de reabilitare și modernizare a grupurilor din CTE Mintia Deva are ca scop creșterea eficienței și prelungirea duratei de viață, precum și reducerea nivelului de noxe și emisii în atmosferă, pentru încadrarea în prevederile legislației în vigoare.

Astfel, prin Ordonanța Guvernului nr. 214/2000, aprobată cu modificări și completări, s-a creat cadrul legal pentru reabilitarea grupului nr.1, care prevede livrări de echipamente energetice din Federația Rusă pentru S.C. Termoelectrica SA - CTE Mintia Deva, în contul datoriei Federației Ruse către România, în valoare de 21.708.166,28 dolari SUA, urmând ca plata către bugetul de stat a contravalorii în lei a importului de echipamente energetice să se facă de către S.C. Electrocentrale Deva S.A., societate comercială înființată în baza Hotărârii Guvernului nr.1182/2001, filială a S.C. Termoelectrica S.A. București.

Indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții "CTE Deva. Reabilitare Grup 1" au fost aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 1434/2003, valoarea totală fiind de 397,8 milioane lei (RON-inclusiv TVA), la prețuri martie 2003, durata de realizare fiind de 36 de luni.

În aplicarea prevederilor O.G. nr. 54/2006 și ale HG nr. 1855/2006, în cursul anului 2007 au fost organizate - în cadrul SC Electrocentrale Deva S.A.- licitații deschise atât în vederea contractării execuției lucrărilor, cât și în vederea obținerii creditului bancar.

Licitația pentru acordarea creditului bancar a fost finalizată prin desemnarea unui ofertant câștigător, contractul urmând a fi încheiat în trimestrul al treilea al anului 2008.

Pentru atribuirea contractului de execuție a lucrărilor de reabilitare a grupului nr.1, au fost organizate, în perioada octombrie 2007- aprilie 2008, trei proceduri de licitație (inițial ca licitație deschisă, ulterior - negociere cu publicarea unui anunț de participare. În prezent, este în curs de desfășurare o nouă licitație, de data aceasta cu aplicarea procedurii de negociere.

În conformitate cu prevederile Directivei 2001/80/EC, transpusă prin HG nr. 541/2003, precum și cu negocierile cuprinse în capitolul 22 Mediu, angajamentele privind conformarea la Valorile Limită de Emisie pentru poluanții reglementați obligă SC Electrocentrale Deva să se conformeze cu cerințele de mediu, după cum urmează:

- Grupul nr. 1 și grupul nr. 2 (IMA 1) – 31.12.2008
- Grupul nr. 3 și grupul nr. 4 (IMA 2) – 31.12.2011
- Grupul nr. 5 și grupul nr. 6 (IMA 3) – 31.12.2013

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 890/2003 privind aprobarea "Foi de parcurs în domeniul energetic din România", grupurile nr.2 și nr.4 din CTE Mintia ar fi trebuit retrase din funcțiune în anul 2004, respectiv 2005, astfel încât aceste grupuri energetice nu mai beneficiază de programe de reabilitare și nici de conformare cu cerințele de mediu.

Prin efectul dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr.541/2003- privind stabilirea unor măsuri pentru limitarea emisiilor unor anumiți poluanți proveniți din instalațiile mari de ardere, pentru grupul energetic nr. 1 nu va mai fi obligatorie conformarea la cerințele de mediu expuse în anexa nr. 3, secțiunea A din acest act normativ. El va mai putea funcționa un număr de maximum 20.000 de ore, până cel mai târziu la data de 31.12.2015, după care urmează a fi scos din funcțiune. Perioada de funcționare efectivă va fi - în mod drastic - redusă, prin efectuarea lucrărilor de reabilitare. Aceste lucrări se vor întinde pe o durată de minimum 36 de luni, iar organizarea efectivă de șantier nu va putea fi demarată anterior lunii octombrie 2008.

Această stare de fapt ar avea, ca o primă consecință directă, pe aceea că grupul nr. 1- re tehnologizat și conformat cerințelor de mediu, va mai funcționa teoretic numai un interval de maxim 3 ani, până la finele anului 2015, după care va urma scoaterea lui din funcțiune. Deloc de neglijat este faptul că, în acel moment, cerințele de mediu vor fi mult mai restrictive, fiind expuse la rândul lor în anexa nr. 3 secțiunea B din Hotărârea Guvernului nr.541/2003. Rezultă că efectuarea în aceste condiții a lucrărilor de reabilitare asupra grupului nr. 1 conduce la dificultăți privind justificarea resurselor ce ar fi necesare și la imposibilitatea recuperării acestora, grupul urmând a fi retras din funcțiune până cel mai târziu în anul 2015..

Soluția, prin care investirea acestor resurse ar avea efecte economice optime, o constituie transferarea acestora asupra grupului nr. 4, instalație ce are data de 31.12.2011 ca termen limită de conformare la cerințele de mediu. Prin recurgerea la această soluție, prin transferul documentațiilor tehnice și al echipamentelor deja existente, de la grupul nr. 1 la grupul nr. 4 (absolut identic din toate punctele de vedere, cu diferența că termenul de finalizare a lucrărilor este decembrie 2011) ar conduce la atingerea în termen a două obiective: re tehnologizarea grupului 4, precum și îndeplinirea cerințelor de mediu pentru IMA 2 (grupurile 3-4), fiind astfel realizată conformarea atât cu strategia energetică națională, cât și cu cerințele de mediu obligatorii. Astfel, echipamentele energetice provenite din Federația Rusă și livrate prin contractul nr. 136/2000, pot substitui oricare dintre echipamentele aferente grupurilor 1, 2 și 4, fiind proiectate și executate după aceeași concepție și în același mod, din punct de vedere tehnic montarea echipamentelor noi existente la grupul nr. 4 ne prezentând nicio particularitate.

În cazul neluării acestor măsuri imediate, toate resursele financiare alocate vor fi pierdute prin scoaterea din funcțiune a grupului nr.1, având în vedere termenul impus pentru conformarea cu cerințele de mediu privind valorile limită de emisii pentru poluanți. Astfel, datoria Federației Ruse către România - în sumă de 21.708.166,28 dolari SUA - convenită în baza Acordului, stinsă prin livrările de echipamente energetice, deși valorificată prin executarea lucrărilor de reabilitare a grupului nr.1, nu va fi recuperată. În aceste condiții nu se justifică efectuarea lucrărilor de reabilitare a grupului nr. 1 .

Aceste măsuri pentru înlocuirea grupului nr.1 cu grupul nr.4 din cadrul lucrărilor de reabilitare de la CTE Mintia, aprobate prin Ordonanța de urgență nr. 214/ 2000, care să asigure eficiența folosire a resurselor financiare alocate și garantate de statul român, precum și funcționarea în condiții de siguranță a SEN, constituie o măsură extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată și vizează interesul general și imediat .

Caracterul de urgență este justificat de execuția lucrărilor de reabilitare, pentru care s-a aplicat procedura de negociere cu publicarea anunțului de participare.

2. Schimbări preconizate

Urmare a crizei energetice de pe plan mondial și a preocupărilor privind securitatea alimentării cu energie la nivel național, în contextul european și mondial se înregistrează un interes crescând față de producerea electricității pe bază de cărbune, în instalații modernizate.

Având în vedere că echipamentele energetice, provenite din Federația Rusă și livrate prin contractul nr.136/2000, pot substitui oricare dintre echipamentele aferente grupurilor 1, 2 și 4, fiind proiectate și executate după aceeași concepție și în același mod (din punct de vedere tehnic montarea echipamentelor noi existente la grupul nr.4 nu prezintă nicio particularitate), executarea la grupul 4 a lucrărilor planificate pentru grupul 1 nu ar implica modificări privind documentația tehnică ori execuția propriu-zisă.

Astfel, se impune modificarea actelor normative în vigoare prin care grupul nr.1 de 210 MW al CTE Mintia Deva este desemnat pentru utilizarea echipamentelor energetice livrate din Federația Rusă și se face propunerea ca acestea să fie utilizate pentru grupul nr.4.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Menținerea în funcțiune a grupurilor de la CTE Deva în scopul satisfacerii necesarului de energie termen mediu și lung, la un preț cât mai scăzut, adecvat unei economii moderne de piață și unui standard de viață civilizat, în condiții de calitate, siguranță în alimentare, cu respectarea principiilor dezvoltării durabile, se înscrie în obiectivul general al strategiei sectorului energetic.

Programul de reabilitare și modernizare a grupurilor din CTE Deva va avea o contribuție importantă la asigurarea independenței energetice a României prin producerea energiei electrice la costuri competitive și stabile.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Creșterea producției de energie electrică cu 15 MW.-

3. Impactul social

Importanța strategică a centralei se justifică și din punct de vedere social, întrucât ea asigură consumul cărbunelui produs în Valea Jiului.

Menținerea în funcțiune a grupului nr.4 conduce la păstrarea locurilor de muncă.

4. Impactul asupra mediului

Pentru ca impactul asupra mediului să fie minim se impune re tehnologizarea grupului nr.4 pentru limitarea emisiilor unor poluanți proveniți din instalațiile mari de ardere .

5. Alte informații

Menționăm că s-a respectat procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Nu s-au primit observații sau propuneri de la partenerii de dialog social.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung

Urmare a reglementării reciproce a creanțelor financiare în ruble transferabile a datoriei Federației Ruse către România, în valoare de 21.708.166,28 dolari SUA convenită prin Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Federației Ruse, Ministerul Economiei și Finanțelor este administratorul și depozitarul acordului menționat. Plata către bugetul de stat a contravalorii în lei a importului efectuat se va face de către S.C. Termoelectrica S.A. în condițiile legii .

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

După aprobarea de către Guvern a proiectului de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.214/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.449/2001 și a Ordonanței Guvernului nr. 54/2006, se vor iniția proiectele pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1434/2003, a Hotărârii Guvernului nr. 890/2003, a Hotărârii Guvernului nr.1855/2006 și a Hotărârii Guvernului nr.847/2008.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie
Actul normativ nu face referire la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Actul normativ nu face referire la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)
Comentarii

Actul normativ nu face referire la acest subiect.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu face referire la acest subiect.

6. Alte informații Ministerul integrator de capitol (capitolul 14 - energie din cadrul negocierilor de aderare) este Ministerul Economiei și Finanțelor.

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute

Actul normativ nu face referire la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Actul normativ nu face referire la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Actul normativ nu face referire la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale

Actul normativ nu face referire la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ, prin avizul nr. 1456/19.11.2008.

6. Alte informații

Actul normativ nu face referire la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act
Actul normativ nu face referire la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Procedurile de eliberare a acordului de mediu pentru Grupul nr.4 se vor desfășura în conformitate cu prevederile legale.

Actul normativ nu face referire la acest subiect.

3. Alte informații

Actul normativ nu face referire la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

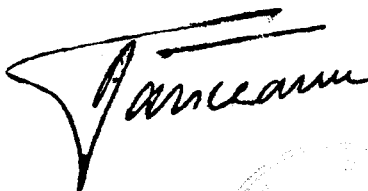
Actul normativ nu face referire la acest subiect.

2. Alte informații

Actul normativ nu face referire la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind înlocuirea referirilor la „Grupul nr.1” din Centrala Termoelectrică Mintia - Deva, cu referirile la „Grupul nr.4” din Centrala Termoelectrică Mintia - Deva, în vederea executării lucrărilor de reabilitare aprobate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.214/2000 privind unele măsuri pentru execuția lucrărilor de reabilitare a Grupului nr.1 din Centrala Termoelectrică Mintia – Deva.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a faint circular official stamp.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU